

# CONTENIDO

## CAPITULO I

### PRESUPUESTOS O CONDICIONES DE ADMISIBILIDAD DE LA ACCIÓN CONTENCIOSA ADMINISTRATIVA

I	NOCIÓN DE LA ACCIÓN. PRECISIONES SOBRE ESTE TEMA .....	17
2	PRESUPUESTOS DE LA ACCIÓN CONTENCIOSA .....	20
2.1.	PRIMER PRESUPUESTO: TITULARIDAD DE LA ACCIÓN .....	22
2.1.1.	La titularidad de la acción de nulidad .....	23
2.1.2.	Pérdida de la investidura .....	43
2.1.3.	La acción de tutela .....	44
2.1.4.	La acción de cumplimiento .....	44
2.1.5.	Las acciones populares y de grupo .....	44
2.1.6.	La titularidad de la acción en el proceso de nulidad y restablecimiento del derecho .....	45
2.1.7.	La posición de la administración frente a las distintas acciones .....	49
2.1.8.	La posición del Ministerio Público en proceso contencioso .....	49
2.1.9.	La titularidad de la acción de reparación directa .....	49
2.1.10.	El titular de la acción contractual .....	53
2.1.11.	Los particulares o personas de derecho privado que ejercen función administrativa .....	59
2.1.12.	La acción ejecutiva derivada de decisiones del juez administrativo o de obligaciones que surjan de los contratos estatales, o de facturas de cobro de prestación de servicios públicos domiciliarios, expedidas por la empresa prestadora de servicios públicos .....	59
2.2.	SEGUNDO PRESUPUESTO. NO CADUCIDAD DE LA ACCIÓN .....	61
2.2.1.	De la acción de nulidad .....	63
2.2.2.	De la acción de nulidad y restablecimiento del derecho .....	66
2.2.3.	De la acción de reparación directa .....	69
2.2.4.	De la acción o acciones contractuales .....	76
2.2.5.	De la acción ejecutiva administrativa .....	77
2.3.	TERCER PRESUPUESTO .....	78

	PÁG.	
2.3.1.	Decisión previa y agotamiento de la vía gubernativa .....	78
2.4.	CUARTO PRESUPUESTO: EL SILENCIO ADMINISTRATIVO .....	82
2.4.1.	El silencio administrativo es necesario probarlo .....	85
2.5.	QUINTO PRESUPUESTO: LA CONCILIACIÓN EXTRAJUDICIAL .....	86
3.	LA ACTUACIÓN ADMINISTRATIVA Y LOS RECURSOS GUBERNATIVOS .....	87
3.1.	TÉRMINO PARA RESOLVER LAS PETICIONES DE INTERÉS GENERAL .....	89
3.2.	LA PETICIÓN EN INTERÉS PARTICULAR.....	89
3.3.	PETICIONES INCOMPLETAS .....	92
3.4.	DESISTIMIENTO DE LAS PETICIONES .....	93
3.5.	FORMACIÓN DE UN EXPEDIENTE ADMINISTRATIVO Y ACUMULACIÓN DE PETICIONES .....	95
3.6.	PETICIONES PRESENTADAS ANTE FUNCIONARIO INCOMPETENTE .....	96
3.7.	LA RECEPCIÓN Y LA DESATENCIÓN DE LAS PETICIONES .....	96
3.8.	LOS IMPEDIMENTOS Y RECUSACIONES DE LOS FUNCIONARIOS ADMINISTRATIVOS .	97
3.9.	VINCULACIÓN DE TERCEROS A LA ACTUACIÓN ADMINISTRATIVA .....	100
3.10.	PRUEBAS EN LA ACTUACIÓN ADMINISTRATIVA .....	102
3.11.	ACTUACIONES ADMINISTRATIVAS INICIADAS EN CUMPLIMIENTO DE UN DEBER LEGAL .....	102
3.12.	ACTUACIONES ADMINISTRATIVAS INICIADAS DE OFICIO .....	103
3.13.	TRÁMITE INTERNO DE LAS PETICIONES .....	104
3.14.	RECURSOS DE REPOSICIÓN Y APELACIÓN CONTRA AUTOS DE TRÁMITE Y CONTRA LOS QUE RESUELVAN ALGÚN INCIDENTE EN LA ACTUACIÓN ADMI- NISTRATIVA .....	106
3.15.	LA DESIGNACIÓN O CONSTITUCIÓN DE APODERADO .....	107
3.16.	LA DECISIÓN ADMINISTRATIVA .....	107
3.17.	FORMAS DE LLEVAR A CONOCIMIENTO LOS INTERESADOS LOS ACTOS ADMI- NISTRATIVOS: PUBLICACIÓN, NOTIFICACIÓN Y COMUNICACIÓN .....	110
3.18.	OTRAS MANIFESTACIONES DEL DERECHO DE PETICIÓN: EL DERECHO A LA IN- FORMACIÓN Y A LA OBTENCIÓN DE COPIAS DE LOS DOCUMENTOS; EL DE- RECHO A CONSULTARLE A LAS AUTORIDADES .....	119

## CAPÍTULO II LA VÍA GUBERNATIVA

1.	LOS RECURSOS ADMINISTRATIVOS .....	123
1.1.	RECURSO DE REPOSICIÓN .....	126
1.2.	RECURSO DE APELACIÓN .....	128

## CONTENIDO

	PAG.
1.3. INTERPOSICIÓN, REQUISITOS, EFECTOS, TRÁMITE Y RESOLUCIÓN DE LOS RECURSOS .....	129
1.3.1 Inadmisión y rechazo del recurso o recursos .....	132
1.3.2. Trámite y período probatorio .....	133
1.3.3. Efectos en que se conceden los recursos .....	136
1.3.4. Resolución de los recursos .....	136
1.4. Improcedencia de los recursos de reposición y apelación .....	137
1.5. DESISTIMIENTO DE LOS RECURSOS Y EFECTOS DE ELLO RESPECTO DE LA ACCIÓN CONTENCIOSO ADMINISTRATIVA .....	138
1.5.1 Ejecución de un acto administrativo recurrido .....	139
1.6. EL RECURSO DE QUEJA .....	139
1.7. COSA JUZGADA ADMINISTRATIVA .....	141
1.8. EL RECURSO DE ALZADA .....	143

### CAPÍTULO III

#### LA REVOCACIÓN DEL ACTO ADMINISTRATIVO.

##### *LA REVOCATORIA DIRECTA.*

1. GENERALIDADES .....	147
1.1. FUNDAMENTOS DE LA FACULTAD DE REVOCAR .....	150
1.2. COMPETENCIA PARA REVOCAR .....	150
1.3. CUÁNDO DEBE EJERCER LA COMPETENCIA .....	151
1.4. ¿POR QUÉ SE PUEDE REVOCAR? (CAUSALES) .....	152
1.5. TÉRMINO PARA EJERCER LA COMPETENCIA O INTERPONER EL RECURSO .....	152
1.6. ¿LA REVOCATORIA PROCEDE EN RELACIÓN CON TODOS LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS? .....	154
1.7. LA DECISIÓN SOBRE LA REVOCATORIA. ¿ADMITE RECURSOS GUBERNATIVOS ORDINARIOS Y OTRO RECURSO EXTRAORDINARIO DE REVOCATORIA? .....	158
1.8. IMPROCEDENCIA DE LA REVOCACIÓN .....	161
1.8.1. Prohibición expresa de revocar actos administrativos creadores de situaciones jurídicas individuales .....	162
1.8.2. ¿Es procedente la revocatoria de un acto administrativo creador de una situación jurídica particular, cuando el régimen jurídico en el cual ésta se sustenta, es objeto de derogación o de cambios sustanciales con incidencias en las situaciones creadas con anterioridad? .....	173
1.8.3. Término para resolver el recurso de revocatoria directa .....	174
1.9. EFECTOS DE LA REVOCACIÓN EN EL TIEMPO .....	174

	PÁG.	
3.4.	LOS HECHOS U OMISIONES QUE SIRVEN DE FUNDAMENTO A LA ACCIÓN ....	275
3.5.	NORMAS VIOLADAS Y CONCEPTO DE LA VIOLACIÓN .....	276
3.6.	FUNDAMENTOS DE DERECHO EN LAS ACCIONES DE REPARACIÓN DIRECTA Y EN LAS CONTRACTUALES .....	277
3.7.	PRUEBAS .....	277
3.8.	ESTIMACIÓN RAZONADA DE LA CUANTÍA, CUANDO SEA NECESARIA PARA DETERMINAR LA COMPETENCIA .....	278
3.9.	ANEXOS .....	279
3.10.	SUSPENSIÓN PROVISIONAL DE LOS EFECTOS DEL ACTO ADMINISTRATIVO ACUSADO .....	281
3.11.	REQUISITOS PARA LA PROCEDENCIA DE LA MEDIDA .....	282
3.12.	JURISPRUDENCIA .....	285

## CAPÍTULO V LAS ACCIONES CONTRACTUALES

1.	SU HISTORIA .....	291
2.	LAS FUENTES DE LAS CONTROVERSIAS CONTRACTUALES .....	294
3.	CARACTERÍSTICAS DEL CONTENCIOSO CONTRACTUAL	294
4.	OBJETIVOS DE LA ACCIÓN CONTRACTUAL .....	297
5.	LA QUE TIENE POR OBJETO LA REVISIÓN DEL PRECIO	303
5.1.	EVENTOS EN QUE SE PUEDEN DAR LAS VARIACIONES DEL PRECIO, SIN QUE HAYA PRECEDIDO UN ACUERDO DE VOLUNTADES Y QUE DAN DERECHO A RECLAMAR EL RESTABLECIMIENTO DE LA ECUACIÓN O EQUILIBRIO FINAN- CIERO DEL CONTRATO .....	303
5.2.	FUNDAMENTOS DEL DERECHO A LA REVISIÓN DEL PRECIO .....	308
6.	OTRAS CONTROVERSIAS RELACIONADAS CON EL PRECIO DEL CONTRATO .....	312
7.	LA NULIDAD DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS CONTRACTUALES .....	313
7.1.	EL ACTO DE ADJUDICACIÓN .....	313

	PAG.	
7.2.	LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS QUE IMPOSEN UNA MULTA AL CONTRATISTA	315
7.3.	EL ACTO DE FORMALIZACIÓN DEL CONTRATO	316
7.4.	LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS POR MEDIO DE LOS CUALES SE IMPONE UNILATERALMENTE LA INTERPRETACIÓN, MODIFICACIÓN O TERMINACIÓN ANTICIPADA DEL CONTRATO	317
7.5.	EL ACTO DE CADUCIDAD	318
8.	EL ACTO QUE DECLARA DESIERTA LA LICITACIÓN O CONCURSO	319
9.	LA RESOLUCIÓN, LA RESCISIÓN O TERMINACIÓN Y CUMPLIMIENTO	321
10.	LA LESIÓN ENORME	322
11.	EL PROCESO ARBITRAL	323

**CAPÍTULO VI  
EL PROCESO ORDINARIO EN LO CONTENCIOSO  
ADMINISTRATIVO**

1.	NOCIÓN	327
2.	CARACTERÍSTICAS	328
3.	CONTROVERSIAS TRAMITABLES POR EL PROCEDIMIENTO ORDINARIO	323
4.	TRÁMITE O ETAPAS PROCESALES	332
4.1.	LA DEMANDA Y SU PRESENTACIÓN	332
4.2.	RECHAZO, INADMISIÓN Y CORRECCIÓN DE LA DEMANDA	335
4.3.	CONTENIDO DEL AUTO ADMISORIO	337
4.4.	CORRECCIÓN O ACLARACIÓN DE LA DEMANDA	341
4.5.	PETICIÓN DE SUSPENSIÓN PROVISIONAL Y SU DECISIÓN	341
4.6.	LA NOTIFICACIÓN AL MINISTERIO PÚBLICO Y EL TRASLADO A LA DEMANDA Y SU CONTESTACIÓN	344
4.7.	LLAMAMIENTO EN GARANTÍA	345
4.8.	EL PERÍODO PROBATORIO	354
4.9.	TRASLADO PARA ALEGAR	355

	PÁG.	
4.10.	AUDIENCIA PÚBLICA .....	355
4.11.	REGISTRO DEL PROYECTO Y ADOCIÓN DE LA SENTENCIA .....	356
4.12.	CONTENIDO, CUMPLIMIENTO Y EJECUCIÓN DE LAS SENTENCIAS. CONDENA EN COSTAS .....	356
4.13.	APELACIÓN Y CONSULTA DE LA SENTENCIA .....	366
4.14.	LA SEGUNDA INSTANCIA ANTE EL CONSEJO DE ESTADO .....	367
4.15.	EFFECTOS DE LA SENTENCIA: COSA JUZGADA .....	371
4.16.	PRUEBAS EN LA SEGUNDA INSTANCIA .....	373
5.	PERENCIÓN DEL PROCESO .....	374
6.	DEL PROCESO ELECTORAL .....	375
6.1.	CONTROL JURISDICCIONAL .....	375
6.2.	LAS CAUSALES DE NULIDAD DE UNA ELECCIÓN O DE UN NOMBRAMIENTO .....	377
6.3.	DEL PROCEDIMIENTO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO .....	380
6.3.1.	Jurisprudencia .....	386

## CAPÍTULO VI RECURSOS EXTRAORDINARIOS CONTRA LAS SENTENCIAS CONTENCIOSO ADMINISTRATIVAS

1.	DEL RECURSO EXTRAORDINARIO DE REVISIÓN .....	389
1.1.	COMPETENCIA PARA CONOCER DEL RECURSO .....	390
1.2.	TÉRMINO PARA SU INTERPOSICIÓN .....	390
1.3.	REQUISITOS DEL RECURSO .....	391
1.4.	CAUCIÓN .....	391
1.5.	TRÁMITE .....	391
1.6.	CAUSAL PRIMERA .....	391
1.7.	SEGUNDA CAUSAL .....	392
1.8.	TERCERA CAUSAL .....	392
1.9.	CUARTA CAUSAL .....	393
1.10.	QUINTA CAUSAL .....	393
1.11.	SEXTA CAUSAL .....	393
1.12.	JURISPRUDENCIA .....	393
1.13.	SÉPTIMA CAUSAL .....	396
1.14.	OCTAVA CAUSAL .....	396

2.	EL RECURSO EXTRAORDINARIO DE SUPPLICA .....	396
2.1.	REQUISITOS DEL RECURSO, TÉRMINO PARA INTERPONERLO Y EFECTOS .....	401

CAPÍTULO VIII  
DERECHO COMPARADO

1.	DERECHO COMPARADO. <i>Introducción</i> .....	405
1.1.	EL DERECHO FRANCÉS .....	406
1.1.1.	Independencia de la jurisdicción administrativa de la jurisdicción ordinaria .....	407
1.1.2.	Independencia de la jurisdicción administrativa frente a la administración .....	409
1.1.3.	La reforma judicial de 1953 .....	411
1.1.4.	Órganos de la jurisdicción administrativa común .....	412
1.1.5.	El órgano supremo: el Consejo de Estado .....	413
1.1.6.	Los tribunales administrativos .....	416
1.1.7.	Distribución de competencias .....	418
1.1.8.	Competencia de la jurisdicción administrativa .....	418
1.1.9.	Competencia de los tribunales judiciales .....	419
1.1.10.	Los conflictos de competencia: el Tribunal de Conflictos .....	419
1.1.11.	Los recursos contenciosos .....	420
1.1.12.	Actos excluidos del control jurisdiccional .....	424
1.1.13.	Otros recursos .....	424
1.2.	EL DERECHO BELGA .....	425
1.3.	EL DERECHO ITALIANO .....	427
1.4.	EL DERECHO ESPAÑOL .....	428
1.5.	EL DERECHO VENEZOLANO .....	435
1.6.	EL DERECHO INGLÉS .....	438
1.7.	LOS SISTEMAS DE CONTROL JURISDICCIONAL DE LA ADMINISTRACIÓN .....	441
	INDICE DE AUTORES .....	443